



Российская Федерация
Челябинская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ЮЖНОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
г. Южноуральск

Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», приказом Министерства культуры Челябинской области от 5 октября 2016 года № 486,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по развитию сети учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа.

2. Управлению делами администрации Южноуральского городского округа (Трапезникова Д.Б.) опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании «Официальный Южноуральск» и официальном сайте администрации Южноуральского городского округа.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по социальным вопросам Кокореву О.Б.

Глава Южноуральского
городского округа

А.В. Лазарев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Южноуральского городского округа
от _____ 2016 г. № _____

Методические рекомендации по развитию сети учреждений культуры,
подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной
политики администрации Южноуральского городского округа

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Конституции Российской Федерации о праве граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также со статьями 1, 12, 30, 37, 39, 40 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», определяющих права граждан на доступ к культурным ценностям, права и обязанности субъектов культурной деятельности, исходя из принципов, определенных в «Основах государственной культурной политики», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 в Южноуральском городском округе необходимо обеспечить:

- территориальное и социальное равенство граждан в реализации их права на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни и пользование организациями культуры;
- развитие инфраструктуры культурной деятельности;
- создание благоприятной культурной среды в Южноуральском городском округе, включая создание клубной сети киноvideопоказа;
- создание библиотечной сети, соответствующей Модельному стандарту деятельности общедоступной библиотеки (утвержден Министром культуры Российской Федерации 31 октября 2014 г.);
- использование цифровых коммуникационных технологий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания.

В целях обеспечения доступности услуг организаций культуры необходимо руководствоваться методическими рекомендациями по развитию сети учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа, что позволит преодолеть диспропорции обеспеченности и создать условия для развития сети учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа.

I. Общие положения

1. Методические рекомендации по развитию сети учреждений культуры,

подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа и обеспеченности населения услугами учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа разработаны в целях обеспечения доступности учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа путем оптимального размещения сети учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа с учетом норм минимально необходимых видов учреждений культуры и нормативов обеспеченности населения учреждениями культуры, где «норма» – это минимально допустимое количество сетевых единиц, а «норматив» – это составляющие нормы, указывающие на объем сети (в единицах), и минимальное значение количества населения, для которого установлены данные нормы, а также время, затраченное на доступ к учреждениям культуры.

Под «сетевой единицей» следует понимать учреждение культуры независимо от формы собственности, оказывающую услуги в пределах одного здания (помещения), а также ее филиалы либо отделы, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях, либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов.

2. Условия оптимального размещения видов учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта, молодежной и семейной политики администрации Южноуральского городского округа устанавливаются органом исполнительной власти Южноуральского городского округа, исходя из закрепленных за ним полномочий.

3. Расчет нормативной потребности Южноуральского городского округа в объектах культуры должно предусматривать:

- вид объекта исходя из его функционального значения, специализации, профиля;

- нормативное значение (количество) сетевых единиц различных функциональных видов учреждений культуры, обеспечивающих комплекс услуг в соответствии с полномочиями в сфере культуры Южноуральского городского округа;

- нормативное значение (количество) населения, для которого должны быть обеспечены услуги учреждений культуры;

- показатель территориальной доступности (время в пути до объекта).

При расчете нормативной потребности в строительстве объектов культуры необходимо учитывать их мощность (количество мест на 1 000 человек). Рекомендуются показатели мощности (количество мест в зале) в концертных залах и учреждениях культуры клубного типа из расчета количества мест на 1 000 жителей в соответствии.

4. Условия оптимального размещения объектов культуры должны учитывать:

- существующую обеспеченность населения объектами культуры;
- функциональное многообразие организаций культуры;
- специфику территории, в том числе: культурно-исторические особенности; численность, плотность и демографический состав населения, природно-климатические условия, транспортную инфраструктуру и социально-экономические особенности развития Южноуральского городского округа;
- прогноз изменения демографического состава населения и бюджетной обеспеченности Южноуральского городского округа;
- критерии доступности услуг учреждений культуры для населения.

Критерии доступности услуг учреждений культуры:

- возможность выбора учреждений культуры;
- развитие выездных, электронных, дистанционных и иных форм предоставления услуг;
- возможность получения гражданами услуг организаций культуры исходя из уровня их доходов и с учетом установленных льгот;
- сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек и занятий любительским искусством;
- полноту, актуальность и достоверность информации о порядке предоставления услуг учреждениями культуры;
- наличие учреждений культуры для детей и молодёжи;
- наличие в учреждениях культуры условий предоставления услуг людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

5. Оптимальное территориальное размещение сетевых единиц учреждений культуры может быть достигнуто путем их укрупнения (присоединения) за счет учреждений, загруженных менее чем на 50 процентов, а также за счет создания учреждения, предоставляющего комплексные услуги, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

6. Размещение объектов культуры, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, должно предусматриваться при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов Южноуральского городского округа, проектов планировки общественных центров, жилых районов города.

Региональные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения, а также расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности социальных объектов для населения Южноуральского городского округа.

В целях обеспечения доступности нормативы градостроительного проектирования должны предусматривать размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов культуры в составе жилых зон и отдельно-стоящих объектов культуры в составе общественно-деловых и рекреационных зон.

7. Физическая доступность услуг муниципальных учреждений культуры обеспечивается за счет шаговой и транспортной доступности.

Порядок обеспечения условий доступности учреждений культуры для инвалидов устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

II. Нормы и нормативы размещения библиотек

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации в основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, а также сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Орган местного самоуправления Южноуральского городского округа обеспечивает:

финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно муниципальных библиотек;

реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

условия доступности для инвалидов муниципальных библиотек Южноуральского городского округа.

Орган местного самоуправления Южноуральского городского округа не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Нормы и нормативы размещения библиотек указаны в таблице 1.

Таблица 1

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городского округа с количеством населения до 200 тыс. человек	Общедоступная библиотека Муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система»	на 10 тыс. человек	3	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Детская библиотека Муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система»	на 5 тыс. детей до 14 лет	1	
	Точка доступа к полнотекстовым информационным ресурсам		0	

2. Нормы размещения библиотек в Южноуральском городском округе.

В Южноуральском городском округе создается общедоступная библиотека, которая наделяется статусом централизованной библиотеки и осуществляет функции по обеспечению комплектования, обработки и хранения библиотечных фондов, создания и ведения электронного каталога и специализированных баз данных, методического обеспечения библиотечной деятельности, популяризации литературы и чтения.

В жилых районах Южноуральского городского округа создаются филиалы централизованной библиотеки, осуществляющие функции выдачи документов библиотечного фонда и популяризацию книги и чтения.

3. В Южноуральском городском округе детская библиотека для обслуживания детей дошкольного возраста и учащихся общеобразовательных школ с универсальным фондом документов, действует в составе централизованной библиотечной системе, количество детей до 14 лет составляет не менее 5 тысяч человек.

Если у населения Южноуральского городского округа есть объективная потребность в создании молодежной библиотеки (ходатайство общественности, инициатива молодежных организаций), то собственник (учредитель) имеет право создать молодежную библиотеку или перепрофилировать под данную функцию иную общедоступную библиотеку.

4. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. В целях обеспечения доступности услуг библиотечных услуг для инвалидов по зрению следует предусматривать зоны обслуживания в учреждениях и на предприятиях, где учатся и работают инвалиды по зрению, лечебных и реабилитационных учреждениях.

5. Пользователям библиотек независимо от места проживания должен быть обеспечен доступ к культурным ценностям на основе цифровых коммуникационных технологий, для чего рекомендуется на базе универсальной и детской библиотеки субъекта Российской Федерации, централизованных библиотек Южноуральского городского округа, организовать точку доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.

Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым может осуществляться на основании лицензионных соглашений (или договоров).

К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает бесплатно, относятся:

- фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального,

муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. Национальная электронная библиотека включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; Централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;
- фонды Президентской библиотеки.

III. Нормы и нормативы размещения музеев

1. Нормы и нормативы размещения музеев устанавливаются в зависимости от наличия предметов и коллекций, которые отнесены (или могут быть отнесены) к государственной или негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации в целях хранения, сохранности и популяризации культурного наследия.

Нормы и нормативы оптимального размещения музеев установлены в таблице 2.

Таблица 2

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городского округа	Краеведческий музей	независимо от количества населения	0	Транспортная доступность 30 - 40 минут
	Тематический музей	независимо от количества населения	1	

2. За сетевую единицу принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности (ведомственные, частные) при условии, если их фонды вошли в государственную или негосударственную часть музейного Фонда Российской Федерации.

К расчету сетевых единиц принимаются музеи, являющиеся юридическими лицами, а также музеи-филиалы без образования юридического лица и территориально обособленные экспозиционные отделы музеев независимо от формы собственности.

Экспозиционные отделы, расположенные на общих участках с головным музеем (например, в пределах одного музеефицированного кремля, монастыря, усадьбы), рассматриваются как необособленные и не считаются отдельной сетевой единицей, кроме случаев, когда они принадлежат различным дирекциям.

Объектом деятельности краеведческого музея является документация и презентация исторического, природного и культурного развития определённого населённого пункта или географического региона. Основными фондами такого музея являются связанные с историей региона экспонаты, в числе которых могут быть, например, археологические находки; произведения искусства или ремесла; документы и изобразительные материалы, фиксирующие

исторические события местности; предметы быта; мемориальные предметы, связанные со знаменитыми земляками; материалы, отражающие экономическое и техническое развитие региона.

Тематические музеи могут быть любой профильной группы: политехнический, мемориальный, военно-исторический, историко-бытовой, археологический, этнографический, литературный, музыкальный, музей науки, техники, кино, архитектуры, боевой (трудовой) славы.

3. Орган местного самоуправления Южноуральского городского округа имеют право на создание музеев.

В муниципальном образовании Южноуральского городского округа музеи создаются при наличии музейных предметов и коллекций, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации независимо от количества населения.

В муниципальном образовании Южноуральского городского округа, в целях оптимизации затрат на содержание административно-управленческого аппарата и персонала научных работников, могут быть созданы филиалы, или структурные подразделения государственных музеев, оказывающие услуги в отдельно стоящих зданиях либо в помещениях учреждений культуры иных функциональных видов, либо в помещениях иных населенных пунктов, которые должны учитываться в качестве сетевой единицы муниципального образования Южноуральского городского округа, так как они обслуживают местное население.

IV. Нормы и нормативы размещения концертных организаций

1. В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года» формирование и развитие общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве, расширение аудитории концертов академической музыки для различных категорий и групп населения должно осуществляться путем создания концертных организаций и концертных коллективов академической направленности.

Нормы и нормативы размещения концертных организаций устанавливаются в соответствии с потребностями населения в области академической музыки.

Нормы и нормативы оптимального размещения концертных организаций установлены в таблице 3.

Таблица 3

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городского округ	Концертный зал Муниципального автономного учреждения дополнительного образования	независимо от количества населения	2	Транспортная доступность 30 - 40 минут

	«Детская школа искусства», Муниципальное бюджетное учреждение «Городской Дом культуры» кинотеатр «ЭКРАН»			
	Концертный творческий коллектив	независимо от количества населения	0	

2. Концертная организация - это организация, осуществляющая создание, показ (публичное исполнение) и (или) организацию показа концертных программ.

К концертным организациям относятся:

- филармонии - основной вид концертной организации в области академической музыки, имеющей в своем распоряжении один или несколько филармонических концертных залов и (или) творческих коллективов и организующие гастрольные туры иных творческих коллективов филармонической направленности (оркестры, хоры, ансамбли);

- филармонический концертный зал - специальная площадка, отвечающая акустическим стандартам исполнения академической музыки, или вид концертной организации, выполняющей функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в академическом музыкальном искусстве;

- самостоятельные концертные коллективы, являющиеся юридическими лицами. К концертным коллективам относятся симфонические оркестры, оркестры народных, духовых инструментов, хоровые капеллы, народные хоры, хореографические и фольклорные ансамбли и тому подобное.

3. К расчету сетевых единиц принимаются организации всех форм собственности.

В качестве сетевой единицы концертного зала могут учитываться площадки, отвечающие акустическим стандартам, которые входят в состав культурно-досуговых учреждений, специализированных учебных заведений.

4. В целях удовлетворения потребности населения в академической музыке концертные организации осуществляют гастрольные туры.

В соответствии с «Концепцией развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации до 2025 года», понятие «гастроль» включает в себя показ концертных программ вне места постоянной концертной деятельности исполнителя.

V. Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа

1. В соответствии с полномочиями по организации и поддержке учреждений культуры и искусства и на основании полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, и по созданию условий

для развития народного художественного творчества создаются учреждения клубного типа, которые действуют на основании Примерного положения о государственном и муниципальном учреждении культуры клубного типа (далее - Положение), утвержденного решением Коллегии Министерства культуры Российской Федерации от 29.05.2002 г. № 10 «О некоторых мерах по стимулированию деятельности муниципальных учреждений культуры» с изменениями, внесенными в Положение письмом Министра культуры Российской Федерации от 22 сентября 2009 г. № 43-01-39/01.

Нормы и нормативы оптимального размещения учреждений культуры клубного типа установлены в таблице 4.

Таблица 4

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городского округ	Муниципальное бюджетное учреждение «Городской Дом культуры»	население до 50 тыс. человек	1 на 3 - 20 тыс. человек	Транспортная доступность 15-30 минут Шаговая доступность 40 минут

2. Под учреждением клубного типа понимается организация, основной деятельностью которой является создание условий для занятий любительским художественным творчеством, предоставление населению услуг социально-культурного, просветительского и досугового характера.

За сетевую единицу принимаются учреждения культуры клубного типа всех форм собственности.

4. Нормы и нормативы размещения учреждений клубного типа на уровне Южноуральского городского округа предусматривают наличие Городского Дома культуры.

Нормы и нормативы размещения учреждений культуры клубного типа в Южноуральского городского округа рассчитываются в зависимости от количества и плотности населения, наличия в составе Южноуральского городского округа. Количество учреждений культуры клубного типа определяется муниципальным образованием согласно нормативу (таблица 4).

5. Данный вид учреждения культуры предусмотрен Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, по разделу «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» по коду 90.04.2 «деятельность многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания».

Создание Центров культурного развития в Южноуральском городском округе осуществляется при наличии потребности по решению органа местного самоуправления за счет собственных средств.

6. С учетом плотности населения, функциональных задач и технической оснащенности учреждения культуры клубного типа, в пределах одного муниципального образования, могут различаться по мощностным характеристикам.

При наличии потребности в Домах культуры выше рекомендуемого норматива, количество таких учреждений и условия их создания утверждаются в нормативах градостроительного проектирования субъекта Российской Федерации за счет собственных средств.

VI. Нормы и нормативы размещения муниципальных парков культуры и отдыха

1. Орган местного самоуправления, в целях реализации полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения создают парки культуры и отдыха.

2. Парк культуры - это объект ландшафтной архитектуры, структура которого предусматривает рекреационную зону, зону аттракционов и зону сервиса.

За сетевую единицу принимаются парки культуры и отдыха всех форм собственности.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения парков культуры и отдыха установлены в таблице 5.

Таблица 5

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городского округа с числом жителей от 10 до 100 тыс. человек	Муниципальное учреждение «Парк культуры и отдыха»	от 10 до 100 тыс. человек	1	Транспортная доступность 30 - 40 минут

3. Мощность парка по площади определяется в зависимости от объемов, предусмотренных для данного объекта в составе зоны рекреационного назначения в документах территориального планирования. Площадь планировочной структуры парка определяется в соответствии с концепцией развития парковой территории, утвержденной органом местного самоуправления.

VII. Нормы и нормативы размещения кинотеатров и кинозалов

1. В целях обеспечения доступности для населения киноискусства, на основании полномочий по созданию условий для учреждений досуга населения, орган местного самоуправления организуют (создают условия) для организации кинозалов.

Рекомендуемые нормы и нормативы оптимального размещения кинотеатров и кинозалов установлены в таблице 6.

Таблица 6

Административно-территориальные уровни обеспечения услуг	Наименование организации, осуществляющей услуги/Тип объекта	Обеспеченность тыс. человек на населенный пункт	Единица измерения (сетевая единица)	Доступность
Южноуральского городской округ	Муниципальное бюджетное учреждение «Городской Дом культуры», кинотеатр «ЭКРАН»	население до 50 тыс. человек	1 на 3 - 20 тыс. человек	Транспортная доступность 15-30 минут Шаговая доступность 40 минут

2. За сетевую единицу принимаются площадки кинопоказа всех форм собственности, а именно кинотеатры и кинозалы, расположенные в специализированном кинотеатре.

При наличии в кинотеатре нескольких кинозалов, к учету принимается каждый кинозал как сетевая единица. Также к расчету принимаются кинозалы, расположенные в учреждении культуры, либо в коммерческой организации.

3. Нормы и нормативы обеспеченности услугами кинопоказа предусматривают не менее 1 кинозала на 15 тысяч человек в городском округе.